

财政政策

一：财政政策功能与目标

- 财政政策：预算政策、税收政策、支出政策、国债政策等组成
- (一) 财政政策的含义：一国政府为实现预期的经济社会发展目标，对财政收支关系进行调整的指导原则和措施。
- 稳控斜率
- (二) 财政政策的功能
- 1.导向功能：提出明确调控目标，通过利益机制引导和调整人们的经济行为。
  - 2.协调功能：对经济中的失衡状况进行调节。
  - 3.控制功能：调节经济主体的经济行为，对经济社会有效控制。
  - 4.稳定功能：调整总需求与总供给总量平衡，实现稳定增长。
- (三) 财政政策的目标
- 1.促进充分就业：充分就业是衡量资源充分利用的指标。
  - 2.物价基本稳定：各国政府努力追求的目标之一。
  - 3.国际收支平衡
  - 4.经济稳定增长

二：财政政策工具与类型

- 财政政策工具：指用以达到财政政策目标的各种财政手段，主要有预算、税收、公债、公共支出、政府投资和财政补贴等
- (一) 财政政策的工具
- 1.预算政策
    - (1) 预算调节经济的作用表现在财政收支的规模及其差额上。
    - (2) 工具用法：
      - 经济萧条：增加总需求，采用赤字财政；
      - 经济过热：减少总需求，采用盈余财政；
      - 经济稳定：保持总需求，采用平衡财政。
  - 2.税收政策
    - (1) 税收是保持经济稳定运行的重要手段。税收是政府公平收入分配的重要手段。
    - (2) 工具用法：
      - 经济过热：减少总需求，增加税收；
      - 经济萧条：增加总需求，减少税收
  - 3.公债政策
    - (1) 流动性效应
    - (2) 利率效应
    - (3) 工具用法：
      - 经济萧条：增加总需求，增发短期国债，降低国债利率；
      - 经济过热：减少总需求，发行长期国债，提高国债利率。
  - 4.公共支出政策
  - 5.政府投资政策
    - (1) 含义：财政用于资本项目的建设性支出，它最终形成各种类型的固定资产。
    - (2) 工具用法：
      - 经济过热：减少总需求，减少投资支出；
      - 经济萧条：增加总需求，增加投资支出。
      - 总供求平衡但结构存在问题：减少过热行业投资，增加薄弱环节投资。
  - 6.补贴政策
    - (1) 补贴政策保持经济稳定运行的重要手段之一。财政补贴还是政府公平收入分配的重要手段。
    - (2) 工具用法：
      - 经济过热：减少总需求，减少政府补贴；
      - 经济萧条：增加总需求，增加政府补贴。

表现在两方面：累进所得税和政府福利支出

- (二) 财政政策的类型
- 1.按调节经济周期的作用划分
    - (1) 自动稳定财政政策：财政制度本身存在一种内在的、不需要政府采取其他干预行为，自动调节经济运行的机制。
    - 具体包括：汲水政策和补偿政策
    - (2) 相机抉择财政政策：政府主动灵活地选择不同类型的反经济周期的财政政策工具。
  - 2.按调节经济总量和结构中的不同功能划分
    - (1) 类型

	应对	经济总量
扩张性财政政策	经济萧条	增加国民收入
紧缩性财政政策	经济过热	减少国民收入
中性财政政策	保持经济稳定	稳定国民收入

- ①汲水政策：指在经济萧条时期进行公共投资，以增加社会有效需求，使经济恢复活力的政策
- ②补偿政策：指政府有意识的从当时经济状态的反方向上调节经济变动的财政政策。

三：财政政策乘数与时滞

- (一) 财政政策的乘数：财政收支变化对国民收入的影响
- 1.税收乘数
    - (1) 含义：税收变动对国民收入变动的的影响程度。
    - $KT = \Delta Y / \Delta T = -b / (1 - b)$
    - KT表示税收乘数， $\Delta Y$ 表示国民收入变动率， $\Delta T$ 表示税收变动率，b表示边际消费倾向
    - (2) 特点
      - ①KT为负数：税收变动与国民收入变动反方向；
      - ②国民收入变动是税收变动的b/ (1 - b) 倍
  - 2.政府购买支出乘数
    - (1) 含义：购买性支出变动对国民收入变动的的影响程度
    - $kG = \Delta Y / \Delta G = 1 / (1 - b)$
    - $\Delta Y$ 表示国民收入的变动率， $\Delta G$ 表示政府支出的变动率，b代表边际消费倾向
    - (2) 特点
      - ①kG为正数，购买支出增减与国民收入变动同方向；
      - ②购买支出乘数大于税收乘数，说明财政支出政策作用大于税收政策
  - 3.平衡预算乘数
    - (1) 含义：政府收入和支出同时以相等数量增加或减少时，即政府在增加（或减少）税收的同时，等量增加（或减少）购买性支出，维持财政收支平衡，对国民收入变动的的影响程度。
    - $Kb = \Delta Y / \Delta T = (1 - b) / (1 - b) = 1$
    - (2) 特点：
      - ①增加税收会减少国民收入，但同时等额增加政府支出，国民收入也会等额增加。
      - ②平衡预算政策具有扩张效应，其效应为1。

类型		含义
内在时滞（只涉及行政单位与立法机构无关，属于研究过程）	认识时滞	从经济发生变化到决策者认识，取决于行政部门掌握经济信息和准确预测的能力。
	行政时滞	经济问题调查研究。
外在时滞（与决策机构发生直接关系，直接影响社会经济活动）	决策时滞	分析的结果、提交给立法机关审议。
	执行时滞	立法机关批准后交付有关单位付诸实施。
	效果时滞	政策正式实施到已对经济产生影响。